



# LA CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE INVERSIONES EN LA PESCA

por MAREIRO

## II

### LA INVERSION INTERNACIONAL

El III "panel" de la Conferencia de Roma, como nuestros lectores recordarán, se contraía a la "financiación internacional, regional y bilateral de proyectos" de inversión en pesquerías. Un enunciado en el que, como en otros de los siguientes "panels", caben demasiados aspectos y problemas del tema central.

Numerosos "paper" de los aportados a la asamblea tenían relación con el asunto. En términos más generales, lo abordaba un brevísimos escrito de la Japán Fisheries Association, cuya síntesis dice:

La industria pesquera japonesa cree que las inversiones extranjeras en los países en desarrollo han quedado obstaculizadas por los factores siguientes: falta de información sobre recursos, instalaciones portuarias y condiciones económicas y sociales generales en los países que reciben capital; insuficiencia de las garantías sobre su seguridad; demasiada competencia en la explotación de las oportunidades del desarrollo de la pesca. Los países que desean capital extranjero deberían tomar medidas para mejorar las condiciones de la inversión. Las organizaciones internacionales deberían ayudar a crear bases más sólidas para que aumente el flujo de capital hacia el mundo en desarrollo.



Vista parcial de la Conferencia en la sesión inaugural.

Sobre la cuestión intervino Mr. T. Hirano, vicepresidente de la Nichiro Fisheries C.<sup>o</sup>, de Tokyo. Sostuvo que debe ser realizado un estudio por las empresas privadas y las organizaciones internacionales, para conocer mejor las posibilidades de desarrollar los proyectos de inversión pesquera en países en vías de desarrollo.

### FINANCIACIONES DEL IBRD Y EL IDB

En la Conferencia intervinieron directamente dos bancos internacionales que han realizado importantes inversiones en el desarrollo de las pesquerías. Se trata del IBRD (Banco Internacional para la Reconstrucción y el Desarrollo), representado por Mr. D. Haynes, y el IDB (Banco Interamericano del Desarrollo) representado por los Sres. J. J. de Olloqui y don Julio Luna Muñoz. Ambas organizaciones dieron a conocer el monto de las inversiones en pesca, destinadas a países en vía de desarrollo. Se resumen así:

Por parte del IBRD: 8 millones de dólares U. S. A. en la República de China (Taiwan) para 13 buques de 300 toneladas armados para "long-line" y 3 de 1.000 toneladas para toda clase de operaciones de pesca, más 14 millones para 20 buques de 300 toneladas también "long-liners" y 4 de 1.500 toneladas para arrastre. Esta última concesión fue cancelada y la primera se halla en ejecución.

El mismo Banco ha concedido al Ecuador 5,3 millones de dólares para 12 "purse seiner" de 250 toneladas, cuya construcción no ha sido ordenada aún, en iguales términos se halla otra concesión a Ghana de 1,3 millones de dólares. Asimismo ha ampliado las líneas de crédito para la financiación de compañías, hallándose dispuesto a mayor ayuda si los receptores responden con eficien-

cia en el desarrollo. En total ascienden a 28,3 millones de dólares las inversiones del IBRD, incluyendo la de Ghana.

Por parte del IDB: 7 millones de dólares para Chile C.<sup>o</sup> Pesquera Tarapaca, para unidades de superficie: atuneros, sardina y anchoa, así como instalación de harina de pescado; también para Chile, 10 millones más, para otras firmas armadoras o plantas de procesamiento de productos marinos; en Venezuela, 500.000 dólares para buques de pesca; en Nicaragua, 300.000; en México, 1 millón y en Ecuador otro. En total, 19,8 millones aproximadamente.

El Dr. Julio Luna expuso los propósitos de esta política financiera, y la necesidad de un empleo juicioso de las inversiones, para que pueda continuar. Se refería a los países iberoamericanos, dado que hablaba en nombre del Banco organizado para la región, y no del Banco Mundial.

### HACIA UN BANCO MUNDIAL DE LAS PESQUERIAS

El giro que tomó el debate ha conducido a formular tal vez la iniciativa más prometedora de la Conferencia. Su autor es nuestro veterano amigo el Dr. O'Kelly, Director General de Pesca de Irlanda (Irish Fisheries Board, Chairman). Abogó por la creación de un Banco Mundial de las Pesquerías; que pudiera tomar a su cargo la financiación de las empresas en los países necesitados de ayuda, así como proporcionar garantías técnicas para un empleo eficaz de los recursos financieros facilitados.

En un principio la idea no causó demasiado impacto, pero se fue reconociendo su trascendencia a medida que las sesiones avanzaban, y se fueron viendo las dificultades con que tropezaban los proyectos en los distintos países. La reacción más fa-

vorable a la idea se acusó en la última sesión. En ella se produjeron varias intervenciones alentadoras.

Una de ellas estuvo a cargo de Mr. Jan Olof Traung, Asistente del Director General de la Fao y Jefe de la sección de arquitectura naval. Se congratuló de los resultados alcanzados por la Conferencia, y señaló como uno de los más felices la iniciativa de Mr. O'Kelly.

Apoyó asimismo la idea D. Valentín Paz-Andrade, desde el lugar rotulado para "España", entre la "República de Kenia" e "Italia". Manifestó que la creación del Banco Mundial de las Pesquerías supondría dotar a la economía pesquera de un instrumento especializado, tanto de financiación como de asistencia técnica, dada la supervisión que habría de ejercer sobre los proyectos. Para que los proyectos, y más si han de ejecutarse en países sin tradición pesquera y exigen transferencia de mano de obra, tengan éxito, han de ser necesarias condiciones adecuadas, que el Banco podría en cada caso señalar.

Uno de los argumentos empleados para reforzar la tesis de la especialización del órgano inversor en pesca, se ha fundado en la experiencia noruega. Sin la acción del banco pesquero que viene impulsando desde hace años la industria aquel país no habría alcanzado el puesto sobresaliente que ostenta entre los de Europa.

Ahora bien, se entiende que la financiación internacional no es misión de los bancos nacionales. Asimismo dado el volumen de las necesidades del sector en el mundo, la asistencia financiera de fuente internacional a las pesquerías resulta demasiado corta, con los medios actuales.

#### FINANCIACION DE COOPERATIVAS

En general dominó el ambiente de la conferencia, la opinión de que la banca ordinaria ayuda escasamente o no ayuda, a la industria pesquera. Se le atribuye exceso de temor al fracaso de la explotación, idea que ha conducido a revisar las causas de la escasa y problemática rentabilidad de las explotaciones.

Uno de los oradores llegó a decir que la ganancia que se obtiene, en términos generales, es inferior a la depreciación del capital fijo representado en buques y artes. Y si es así, ¿por qué los armadores pescan? El mismo se dió la respuesta: —Pescan... porque están pescando, y el amarre es la ruina total. La industria tiene fluctuaciones y procura resistir los momentos de baja ganancia con la esperanza de desquite en los momentos de ganancias altas, pero lo cierto es que los primeros son más frecuentes que los segundos.

El problema es encarado desde diversos ángulos, por las delegaciones de distintos países. Incluso se habla

de financiación cooperativa, desarrollada, por ejemplo, en Ceylan. El delegado de la legendaria Isla afirma que hubo que esperar mucho tiempo para obtener resultados, y que las cooperativas han tenido que ser eximidas del pago de impuestos directos para poder subsistir. Solo cabe la esperanza de que las cosas se enderecen asumiendo las mismas entidades la fase de comercialización y el fomento del consumo, que es a lo que se tiende.

#### LA EXPERIENCIA JAPONESA

La nota más pesimista sobre las inversiones de capital extranjero en pesca la dieron los japoneses. Era lógico hasta cierto punto, ya que ellos fueron los que en mayor escala se lanzaron a esta forma de expansión. Mr. Hirano vuelve a la brecha y confiesa que han cometido errores.

Para que las inversiones puedan mantenerse en los países en vías de desarrollo es necesario escoger con lupa las personas con quién uno va a asociarse. Hacen falta dirigentes competentes. Los gastos de pre-gestión son siempre elevados, y no suelen cubrirse en todo caso por los Gobiernos del país receptor los de infraestructura en muelles, vías de comunicación, etc.

Un delegado, tal vez de país aludido, intervino para decir:

Ya que los japoneses tienen una experiencia tan amarga de sus inversiones en otros países, ¿por qué se han extendido con sus flotas y sus bases pesqueras a todas las partes del mundo?

El orador nipón se atrevió a decir que una empresa europea en África llegaba a regalar buques a los países donde desarrollaba planes de expansión. La alusión fue recogida por el delegado español, negando veracidad a semejante aserto, ya que eran bien conocidas las empresas europeas con vinculaciones pesqueras en aquel Continente. El Sr. Paz-Andrade explicó los proyectos en que participa España, en Mauritania, Cameroun, Guinea Ecuatorial y Sud-Africa, la normalidad de las condiciones en que se realizan y la supervisión estatal de las mismas mediante la fiscalización por órganos competentes de la Administración. Hizo constar que si bien el primer proyecto era financiado por el sector público, los otros lo eran por una empresa privada, como todas sometida a los controles oficiales sobre inversión en otros países.

#### FINANCIACION Y MERCADO

Era de esperar que el tema despertara otras múltiples intervenciones, con sentido contradictorio. Hubo quien dijo que en algunos países era necesario enseñar a los indígenas que el pescado era una especie diferente de las serpientes.

Con esto se quería expresar que no basta abordar programas de produc-

ción, sin ensanchar al propio tiempo la capacidad y la voluntad adquisitiva del mercado. No podía faltar la referencia al ejemplo espectacular del Perú, donde la ayuda financiera exterior en pocos años ha convertido a aquel en el primer productor del mundo. Lo cual, en lugar de desmentir, confirma la tesis de la ambivalencia del desarrollo, en línea de producción y línea de mercado, pues de no orientarse el "boom" de la anchoveta hacia la harina de pescado, de la que existía un déficit cuantioso en el mundo, aquel fenómeno no se hubiera producido, a pesar de la abundancia de recursos.

Los oradores que destacaron el ejemplo de la República inca, hicieron especial hincapié en que solo tal concurrencia natural de recursos suficientes, combinada con inteligencia y capital, puede asegurar el éxito de la inversión extranjera. Pero el problema tiene una segunda parte, pues no es justo que cuando tal resultado se obtiene, una reacción nacionalista provoque el rescate violento de las explotaciones, u otras medidas que fueren una reversión prematura, sin dar tiempo a la amortización de las inversiones.

De este modo se iba perfilando el tema de las garantías para la inversión extranjera en las pesquerías. Era necesario compatibilizar los intereses en juego, objetivo nada fácil en la práctica, especialmente en países que no están familiarizados con las normativas jurídicas libremente practicadas.

#### UNA VOZ FEMENINA

La Conferencia no era para hombres solos. Entre los delegados, de diversas razas y colores, había también concurrencia de ambos sexos. Del femenino la figura más destacada fue la de Mrs. R. A. Lawson, profesora de Economía Agrícola de la Universidad de Leeds, Estado de Yorksire, (Inglaterra). Aunque no pertenecía a la delegación de su país, había sido escogida como "consultante", sin duda por su experiencia en la ejecución de programas de desarrollo en países del tercer mundo.

Se mostró partidaria de ampliar la acción inversora hacia los países en vías de desarrollo. Afirmó que los países receptores responden pronto a los estímulos, y que no pocas veces se ha abusado de su buena disposición y credulidad. A veces el alegato parecía más teñido de simpatía hacia los pueblos necesitados, que de objetividad en cuanto a la dificultad del problema.

Esta circunstancia fue aprovechada por otros oradores, que intervinieron seguidamente. Algunos rebatiendo los argumentos de la profesora rubia y simpática, a la que después fue difícil hacerla hablar, aunque algunos lo hayan intentado.